



AJUNTAMENT D'ALELLA



PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL
D'ALELLA

Programa de Participació Ciutadana del POUM d'Alella

1. Objectiu i finalitats del programa

L'objectiu d'aquest programa és el desplegament del Pla de Participació Ciutadana (PPC) per a l'elaboració del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) d'Alella, en compliment de la regulació urbanística de Catalunya.

Els objectius del programa de participació ciutadana del POUM d'Alella són:

1. Fomentar la generació d'una consciència global de municipi.
2. Informar i difondre els treballs de l'equip redactor del POUM
3. Fomentar i garantir els drets d'informació, iniciativa i participació ciutadana en tot el procés de planejament del municipi.
4. Facilitar la divulgació i la comprensió dels objectius i el contingut dels treballs de planejament.
5. Habilitar espais i canals per formular suggeriments, propostes o alternatives, a banda dels preceptius períodes d'informació pública.
6. Copsar la percepció i el parer de la ciutadania sobre el model de municipi i generar propostes consensuades que puguin ser incorporades al POUM.

L'Ajuntament d'Alella considera imprescindible la corresponsabilització i la participació activa dels ciutadans i ciutadanes en la definició de les polítiques públiques i, més concretament, i el planejament global i estratègic del territori.

El PPC defineix el procés de participació en els treballs de redacció del POUM d'Alella mitjançant la relació i concreció dels mecanismes de consulta i de participació perquè tota la ciutadania hi pugui dir la seva.

El PPC prioritzarà tant la informació sobre els treballs que es realitzin, com la intervenció de la ciutadania en les diferents fases del procés per tal d'assolir un elevat nivell d'iniciativa i d'implicació en el POUM.

La participació ciutadana en el procés s'estimularà i s'articularà en base a diferents metodologies participatives, que van de la interacció individual a la participació col·lectiva i que s'adaptin, en cada cas, a la fase del procés tècnic i administratiu en la qual s'inscriu.

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL D'ALELLA

2. Marc normatiu

L'article 8 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya (TRLUC), Decret Legislatiu 1/2005, e 26 de juliol, *Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics*, estableix l'obligació de garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en els processos urbanístics de planejament i de gestió.

L'article 59 de la TRLUC, *Documentació dels plans d'ordenació urbanística municipal*, estableix que aquests es formalitzen, entre d'altres, mitjançant la memòria descriptiva i justificativa del pla, que haurà d'integrar, d'acord amb l'apartat 3.a, el programa de participació ciutadana que l'ajuntament hagi aplicat al llarg del procés de formulació i tramitació del pla per a garantir l'efectivitat dels drets reconeguts per l'article 8.

L'article 105 del Reglament de la Llei d'Urbanisme, Decret 305/2006, de 18 de juliol, Programa de participació ciutadana en el procés de planejament, desposa en el seu punt 1 que les administracions competents per a la formulació del pla urbanístic poden acordar, en qualsevol moment anterior a l'acord d'aprovació inicial, l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana, de conformitat amb el que estableix l'article 22 d'aquest Reglament.

D'acord amb l'article 105.2, l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana és obligatòria en el cas de formulació o revisió del pla d'ordenació urbanística municipal, i es pot acordar prèviament o simultàniament a la publicació de l'avanç del pla.

3. Disposicions de l'article 22 del reglament de la Llei d'Urbanisme.

Article 22. Programes de participació ciutadana en el procés de planejament

22.1 Per facilitar la participació en el procés de formulació dels instruments de planejament urbanístic, l'administració competent pot aprovar el corresponent programa de participació ciutadana, d'acord amb el que estableix l'article 105 d'aquest Reglament.

22.2 El programa de participació ciutadana expressa les mesures i actuacions previstes per tal de facilitar tant la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública, i pot referir-se a les fases i continguts següents:

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL

D'ALELLA

a) Contingut en relació amb la fase prèvia al període d'informació pública:

1r. Accions d'informació i comunicació, que difonguin l'acord d'iniciar el planejament i facilitin les dades necessàries per donar coneixement suficient del seu abast i característiques. Aquestes accions poden comprendre la publicació i exposició al públic d'un avanç de l'instrument de planejament i la realització d'actes informatius, conferències, presentació d'estudis previs i altres instruments similars.

2n. Canals de participació, on es defineixin els diferents instruments que es posaran a disposició de la ciutadania i les institucions per recollir les seves opinions, així com per facilitar el debat i la presentació de propostes. Es poden incloure enquestes, entrevistes, debats en grup, tallers de propostes i similars. En tot cas, els canals previstos han de buscar la intervenció dels sectors de població significatius en el territori i no limitar-se a una crida genèrica a la participació. Aquestes actuacions poden ser complementades amb mitjans telemàtics.

3r. Sistema de recollida i anàlisi de les aportacions realitzades i la presentació de l'informe de resultats d'aquest procés.

b) Contingut en relació amb el període d'informació pública:

1r. Mecanismes d'informació sobre l'ordenació proposada per l'instrument aprovat inicialment.

2n. Mecanismes d'informació per donar a conèixer l'obertura d'aquest període i el sistema de recollida d'al·legacions i propostes de manera que faciliti la seva presentació, habilitant els mitjans i els espais adients d'acord amb les característiques del territori.

c) Contingut en relació amb la fase posterior al període d'informació pública:

1r. Realització d'un informe de valoració de les propostes i iniciatives presentades en totes les fases del procediment d'elaboració.

2n. Mecanismes de publicitat del contingut de l'informe de valoració.

22.3 L'acord d'aprovació del programa de participació ciutadana es publica per edicte al diari o Butlletí Oficial que correspongui i el seu contingut pot ser objecte de consulta pública a les dependències i en l'horari que l'edicte assenyali, sens perjudici de l'adopció de qualsevol altra mesura de divulgació o publicitat.

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL D'ALELLA

4. Antecedents de participació ciutadana

L'Ajuntament d'Alella va iniciar el procés de revisió del Pla General d'Ordenació Urbana d'Alella i de redacció del nou POUM el maig de 2004, amb l'adjudicació dels treballs tècnics.

Des de llavors, l'Ajuntament ha impulsat tres processos participatius, un d'associat directament al POUM i dos més que l'hi influeixen: la *Participació Ciutadana en la redacció del Pla Local d'Habitatge d'Alella* i el *Pla de participació de l'Auditoria Ambiental d'Alella*.

4.1 Antecedents associats al POUM

Entre octubre i desembre de 2004 es va realitzar un primer *Procés participatiu per a la revisió del Pla d'Ordenació Urbanística d'Alella* (en base a la documentació d'anàlisi i proposta d'aquell moment anterior a la LUC 2005) que fou degudament publicitat bústia a bústia a través dels successius butlletins d'informació municipal i d'un díptic informatiu.

El procés contemplava diversos espais participatius, tant de caràcter formal com institucional: una presentació pública per donar a conèixer el procés participatiu, què és el POUM i què significa la seva revisió (6 d'octubre); una presentació dels eixos i criteris del nou planejament a càrrec de l'equip redactor (18 d'octubre); la realització de 19 entrevistes individualitzades a ciutadans i representants d'entitats i formacions polítiques de la població, així com la celebració de tres jornades participatives amb caràcter temàtic obertes a tota la ciutadania.

En aquestes sessions es van presentar i debatre els eixos bàsics del POUM. Es van estructurar en tres àmbits monogràfics: *Mobilitat, infraestructures i transport* (26 d'octubre); *Habitatge, equipaments i activitat econòmica* (3 de novembre), i *Espais agrícoles i forestals* (11 de novembre). En aquestes jornades es van realitzar diverses propostes d'alternativa i/o millora, que van ser degudament prioritzades pels mateixos participants.

Simultàniament, es va obrir un període d'aportacions i propostes, de l'1 al 30 de novembre.

A més, es va habilitar un espai específic a la pàgina web de l'Ajuntament i una adreça de correu electrònic per consultar la informació sobre el procés, d'una banda, i fomentar i possibilitar la participació individual de forma directa.

A nivell quantitatiu, el procés va comptar amb la participació de 242 ciutadans i ciutadanes que, al seu torn, van generar 229 propostes (143 van sorgir de les sessions

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL

D'ALELLA

i tallers participatius, 81 de les entrevistes i 5 van ser recollides a través de les bústies de suggeriments habilitades). Una desena de persones va emplenar i lliurar a l'Ajuntament la butlleta continguda en el díptic informatiu del procés amb les seves dades de contacte per restar assabentada de les evolucions del procés.

Amb posterioritat al procés i fins a data d'avui, s'han presentat al registre municipal 49 suggeriments i/o peticions ciutadanes i veïnals relatives al POUM.

Es considera adient realitzar de nou i actualitzar el procés de participació ciutadana anterior, atès que hi ha aspectes socials, legislatius, d'anàlisi i de proposta que han canviat d'aleshores ençà.

4.2 Pla de participació de l'Auditoria Ambiental

Les sessions participatives del procés d'Agenda 21 Local van aplegar 29 persones, 10 de les quals ho van fer en representació d'entitats. Totes elles van intervenir en l'elaboració del Pla d'Acció Ambiental, que recopila 78 propostes articulades en 14 programes d'actuació.

Es van programar tres sessions: presentació de la fase participativa (8 de novembre de 2007), sessió de diagnosi (15 de desembre de 2007) i sessió de Pla d'Acció (19 de gener de 2008).

4.3 Participació ciutadana en la redacció del Pla Local d'Habitatge

Es va realitzar un taller de participació ciutadana, el 23 de febrer de 2008, en el qual hi van participar 14 veïns i veïnes, que van formular un total de 27 propostes.

5. Mesures per garantir la participació ciutadana

En compliment de les disposicions dels articles anteriorment relacionats, es plantegen a continuació les mesures previstes per garantir i facilitar la participació ciutadana:

- Més enllà del *Procés participatiu per a la revisió del Pla d'Ordenació Urbanística d'Alella* –que va donar origen a un document de memòria en el qual es recullen les 229 propostes formulades, que han estat tingudes en compte en el decurs dels treballs de l'Avanç de Pla-, l'Ajuntament d'Alella impulsa un nou procés de participació i consulta a la ciutadania.
- D'acord amb l'article 105.2, l'aprovació i publicació del PPC s'acorda simultàniament a la publicació de l'avanç del pla.

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL

D'ALELLA

- A més de publicar l'acord d'aprovació per edicte al diari o butlletí oficial que correspon i de poder-se consultar en dependències municipals, el PPC estarà íntegrament disponible en el web municipal www.alella.cat
- Durant el període d'exposició pública se'n farà difusió a totes les llars a través del repartiment del butlletí municipal i es repartirà un díptic a tots els habitatges del municipi que explicarà el contingut del Programa i n'exposarà les diferents fases i dates previstes.
- La iniciativa rebrà el nom de *Procés participatiu per a la redacció del nou Pla d'Ordenació Urbanística Municipal* i constarà de les fases següents:

5.1 Fase d'Avanç de Pla

Aprovació per part del ple municipal de l'Avanç de Pla i publicació de l'acord. En virtut de l'article 106.1 del Reglament, "per facilitar la participació dels ciutadans en la formulació dels plans urbanístics, prèviament a l'aprovació inicial" l'Ajuntament acordarà publicar i sotmetre a informació pública l'Avanç de Pla pel termini d'un mes a comptar des de la data de publicació.

Creació d'un enllaç específic al web de l'Ajuntament d'Alella per a la consulta de la documentació relacionada amb el POUM. Aquest *microsite*, amb enllaç directe i bàner des de la pàgina principal del web municipal, serà també un espai virtual per a la participació ciutadana. Per això s'habilitarà una adreça de correu electrònic per vehicular suggeriments, opinions i demandes d'informació al respecte.

Jornada ciutadana de presentació del procés participatiu i de l'Avanç de Pla.

La sessió haurà de permetre als participants disposar de temps suficient per analitzar amb antelació la informació que serà la base del debat en les properes sessions, afavorint d'aquesta manera una participació fonamentada i de major qualitat.

Aquesta sessió té un caràcter específicament informatiu, de manera que no es contempla obrir al debat les qüestions plantejades, tot i que s'obrirà un torn de paraules per tal d'atendre possibles dubtes que es puguin suscitar.

La sessió informativa serà oberta a la ciutadania, i es convidarà per carta els principals agents socials i associacions de la població.

Els participants rebran un dossier resum de l'Avanç del Pla. El dossier inclourà una fitxa en la qual els assistents podran redactar les seves aportacions, en funció de les diferents temàtiques a tractar posteriorment.

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL D'ALELLA

Jornades ciutadanes de debat de l'Avanç de Pla: 'Mobilitat i Infraestructures', 'Sòl urbà i urbanitzable', i 'Sòl no urbanitzable'

Aquestes sessions es desenvoluparan al llarg del mes de desembre de 2009 i tenen com a objecte debatre la proposta apuntada a l'Avanç de Pla en relació a tres àmbits temàtics. S'aplicaran dinàmiques participatives que facilitin la intervenció ordenada de tots els assistents en condicions d'igualtat. Per facilitar la participació activa, es preveu la creació de grups heterogenis de 10-15 persones, i la presència de moderadors/es que ordenin el treball realitzat. També està previst comptar amb el suport tècnic de l'Oficina municipal del Pla encarregada de la redacció del POUM.

Es realitzaran qüestionaris d'avaluació als participants a les sessions participatives i es redactaran informes parcials de les sessions deliberatives així com de la memòria participativa del procés.

Constitució d'una Comissió de Seguiment del POUM

En l'àmbit intern de l'Ajuntament, es crearà una comissió de seguiment del POUM coincidint amb l'aprovació de l'Avanç del Pla presidida per l'alcalde i formada per tots els regidors i regidores de la corporació, l'equip tècnic redactor del pla i el secretari de l'Ajuntament, o persona en qui delegui.

Estudi i avaluació de suggeriments, alternatives o al·legacions

D'acord amb l'article 106.3 del Reglament, "els suggeriments, alternatives o al·legacions que es presentin en el tràmit d'informació pública seran analitzats i valorats per l'administració responsable de la redacció del pla, amb l'objecte de confirmar o rectificar els criteris i solucions generals del planejament. Aquesta valoració s'expressa mitjançant l'acord d'aprovació inicial de l'instrument de planejament".

5.2 Fase d'aprovació inicial

Aprovació inicial del POUM per part del ple municipal i publicació de l'acord, donant peu a un nou període d'informació pública, un cop avaluats els suggeriments, alternatives i al·legacions formulats durant el termini d'informació pública de l'Avanç del Pla.

Jornada ciutadana de retorn

La jornada de retorn es farà un cop el POUM hagi estat aprovat inicialment, i serà prèvia o simultània al període d'informació pública.

Es realitzarà una presentació pública dels treballs. El retorn servirà per assabentar i contrastar amb la ciutadania i les entitats que han pres part en la fase prèvia, i les noves que s'hi puguin incorporar, quin haurà estat destí de les seves aportacions. Es detallaran tant les propostes que puguin haver estat recollides i/o incorporades, com les raons que haurien motivat la no incorporació d'algunes altres.

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL

D'ALELLA

Atenció ciutadana

Durant el període d'informació pública de l'aprovació inicial del POUM, s'establiran els mecanismes perquè, tothom qui ho desitgi i en hores convingudes, pugui resoldre dubtes i/o formular suggeriments i opinions al personal tècnic i jurídic responsable dels treballs.

Resposta individualitzada de les al·legacions

Finalitzat el període d'informació pública, es donarà resposta individualitzada a les al·legacions presentades que contindrà:

- Informe tècnic i jurídic, en relació a totes les propostes i iniciatives presentades.
- Resolució municipal d'acceptació o no acceptació de les propostes i iniciatives presentades, la qual ha d'incloure les raons justificatives.
- Les modificacions derivades de les al·legacions, si s'escau, s'incorporaran al nou document preparat per l'aprovació provisional, juntament amb les observacions dels informes emesos per les administracions i organismes que correspongui.

5.3 Fase d'aprovació provisional

Aprovació provisional del POUM per part del ple municipal i publicació de l'acord, donant peu a un nou període d'informació pública.

L'informe a les al·legacions i la resolució municipal, així com els informes sectorials i les modificacions derivades d'uns i altres s'han d'incloure com a document del POUM.

Informació a la ciutadania.

L'Ajuntament informarà els ciutadans i ciutadanes del municipi de l'aprovació provisional del POUM a través de web, butlletí municipal i qualsevol altre que en garanteixi una difusió general, així com, si s'escau, de les modificacions derivades de la tramitació, sempre que no constitueixin modificacions substancials que serien objecte d'una segona informació pública.

Un cop aprovat provisionalment, s'enviarà a la Comissió Territorial d'Urbanisme per a la seva aprovació definitiva.

5.4 Fase posterior

Exposició i difusió:

Una vegada aprovat definitivament el POUM, l'Ajuntament ha d'exposar tota la documentació definitiva en un equipament municipal adient i publicar material informatiu amb l'objectiu de difondre'n els continguts generals i de desenvolupament,

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA **PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL** D'ALELLA

com a nou instrument d'ordenació del municipi. Per fer aquesta difusió utilitzarà tots els mitjans al seu abast: web, butlletí municipal i qualsevol altre que en garanteixi una difusió general.

6. Avaluació i seguiment

La supervisió del PPC correspon a la Comissió de seguiment.

7. Altres mitjans de participació

El Programa de Participació Ciutadana no té caràcter limitador, sinó de mínims. A més del pla establert, es poden crear altres mitjans i/o espais a instància de l'Ajuntament i/o fent-se ressò dels possibles suggeriments ciutadans.